

**ACTA 05/2016 DE LA COMISSIÓ DE GOVERN
DEL CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE**

LLOC: Seu del Consell Comarcal del Baix Ebre
DIA: 31 de març de 2016
HORA: 09:30 h

MEMBRES ASSISTENTS:

Sr. Daniel Andreu Falcó – President
Sra. Maria José Beltran Piñol
Sr. José Emilio Bertomeu Río
Sr. Ferran Cid Martí
Sr. Enric Roig Montagut
Sr. Roger Aviñó Martí
Sr. Francesc Gas Ferré

ALTRES ASSISTENTS:

Sr. Joan Navarro Cabrera – gerent

SECRETÀRIA: Sra. Rosa Maria Solé Arrufat, secretària accidental.

ORDRE DEL DIA

PUNT 1r. Coneixement de la resolució del TCCSP respecte la suspensió de l'adjudicació de rutes de transport escolar i tràmits a seguir

ANTECEDENTS

1. La Comissió de Govern del Consell Comarcal del Baix Ebre, en la sessió de data 28 de desembre de 2015, va acordar:

Primer. Admetre a tràmit el recurs de reposició presentat pel Sr. Jaume Carrera Saura, en representació de l'empresa JAIME CARRERA, SA i DESESTIMAR-LO en base als següents fonaments:

No es produeix incompliment del plec de clàusules per part de l'empresa JOCAR BUS, SL atès que la Mesa de contractació va entendre que amb la presentació de la documentació que va aportar aquesta empresa restava acreditada la seva capacitat per a la prestació dels serveis amb els vehicles proposats.

El plec de clàusules disposa en la clàusula 17.3, els documents que han de presentar les empreses licitadores per acreditar la seva personalitat jurídica, capacitat d'obrar, representació, solvència econòmica i financera, i solvència tècnica i professional.

A criteri de la Mesa de contractació, l'empresa JOCAR BUS, SL complia els requisits de personalitat jurídica, capacitat d'obrar, representació, solvència econòmica i financera, i solvència tècnica i professional.

Entre aquests documents no figura cap referència a la titularitat dels vehicles amb les corresponents llicències de transports de viatgers.

L'article 54.2 del Decret Legislatiu 3/2011, disposa:



Los empresarios deberán contar, asimismo, con la habilitación empresarial o profesional que, en su caso, sea exigible para la realización de la actividad o prestación que constituya el objeto del contrato.

De les dades que consten en l'expedient, l'empresa JOCAR BUS, SL disposa de l'habilitació empresarial que li correspon per a dur a terme l'activitat de transport de viatgers per carretera.

El plec de clàusules preveu que per prestar el servei caldrà presentar còpia compulsada de l'autorització de la Direcció General de Transports de la Generalitat de Catalunya autoritzant la realització del servei (o la seva sol·licitud), entenent que l'organisme amb facultats per autoritzar la prestació del servei realitzarà les comprovacions corresponents per tal d'atorgar l'autorització amb estricte compliment de la normativa sectorial sobre transport de viatgers per carretera que li correspon.

En relació les argumentacions de la recurrent sobre el fet que l'empresa ha de disposar de l'organització tècnica, econòmica i de personal suficient per l'adequada prestació del servei d'acord amb el plec aprovat, no permetent-se la subcontractació dels serveis i argumentant que l'arrendament d'un vehicle es podria considerar subcontractació, es considera inadequat el raonament atès que no es produeix subcontractació del servei sinó arrendament d'un element per a la seva prestació, fet que no es pot incloure com una manca d'organització tècnica de l'empresa i, evidentment, en cap cas, es pot considerar subcontractació del servei.

L'article 63 del Reial Decret legislatiu 3/2011, disposa:

Para acreditar la solvencia necesaria para celebrar un contrato determinado, el empresario podrá basarse en la solvencia y medios de otras entidades, independientemente de la naturaleza jurídica de los vínculos que tenga con ellas, siempre que demuestre que, para la ejecución del contrato, dispone efectivamente de esos medios.

En l'esperit d'aquest article resta totalment acreditada la possibilitat que els empreses disposin de mitjans externs i que aquests mitjans han d'estar disponibles en el moment d'executar el contracte.

A la vista d'aquests raonaments, es desestima la sol·licitud de nul·litat de la proposta formulada a favor de JOCAR BUS, SL

Igualment es desestima la petició de suspensió de l'adjudicació sol·licitada a l'empara de l'article 111 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú atès que l'òrgan de contractació no aprecia la concurrència de:

a) Que l'execució pugui causar perjudicis d'impossible o difícil reparació.

b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret previstes a l'article 62.1 de la Llei 30/1992

Segon. Admetre l'escrit presentat pel Sr. Josep Maria Chavarria Homedes adreçat al President del Consell Comarcal del Baix Ebre, prenent-lo en consideració com a recurs de reposició i i DESESTIMAR-LO en base als següents fonaments:

L'empresa recurrent addueix que JOCAR BUS, SL no disposava dels requisits necessaris per presentar a licitació 4 ofertes atenent al fet que, segons ha demostrat, no disposava, a la data de presentació d'ofertes, de les autoritzacions suficients per poder accedir a la prestació d'aquests serveis.

La Mesa de contractació, atenent al plec de clàusules i a les disposicions del TRLCSP, va avaluar la capacitat de l'empresa atenent al seu objecte social i a la seva capacitat com



empresa de transport de viatgers per carretera, circumstàncies aquestes que van ser acreditades.

De la inscripció al RELI de Catalunya d'aquesta empresa, es va extreure que complia els requisits de capacitat i solvència exigits en els PCAP. No es va apreciar, per tant, manca de capacitat d'obrar ni manca de solvència econòmica, tècnica o professional, quedant, per tant acreditats els requisits exigits.

En relació a les places del vehicle de la ruta número 3, cal fer esment al fet que la clàusula 5a. del plec preveu que és obligació de l'empresa adjudicatària complir la prestació del servei amb els mitjans adequats, especialment amb el vehicle adequat per a transportar els alumnes de la ruta, per la qual cosa l'empresa haurà de donar compliment a les disposicions del PCAP.

En relació a la titularitat dels mitjans ofertats, no consta en el plec PCAP cap disposició que prohibeixi l'aportació de mitjans disponibles per qualsevol fórmula jurídica que no sigui la propietat de l'empresa adjudicatària.

A la vista d'aquests raonaments, es desestima la sol·licitud de nul·litat de la proposta formulada a favor de JOCAR BUS, SL

Igualment es desestima la petició de suspensió de l'adjudicació sol·licitada a l'empara de l'article 111 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú atès que l'òrgan de contractació no aprecia la concurrència de:

- a) Que l'execució pugui causar perjudicis d'impossible o difícil reparació.
- b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret previstes a l'article 62.1 de la Llei 30/1992

Tercer. Declarar vàlida la licitació del contracte i assumir el resultat de la valoració de les ofertes feta per la Mesa de contractació.

Quart. Adjudicar a l'empresa JOCAR BUS, SL, els lots 3, 8, 10 i 17 del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre

L'execució del contracte se subjecte a la següent oferta del contractista:

RUTA 3 – Vinallop - Estació busos Tortosa - IES Cristòfol Despuig

Criteri	JOCAR BUS, SL
Any matrícula vehicle titular	10/05/2013
Matrícula	1056HRC
Any matrícula vehicle suplent	Vehicle nou (2015)
Matrícula	-
Import oferta econòmica	204,90 €

RUTA 8 – L'Ampolla - IES Camarles

Criteri	JOCAR BUS, SL
Any matrícula vehicle titular	28/09/2006
Matrícula	3971FGB



Any matrícula vehicle suplent	Vehicle nou (2015)
Matrícula	-
Import oferta econòmica	254,50 €

RUTA 10 – Paüls - Xerta - Institut de Roquetes

Criteri	JOCAR BUS, SL
Any matrícula vehicle titular	14/08/2003
Matrícula	7462CLL
Any matrícula vehicle suplent	Vehicle nou (2015)
Matrícula	-
Import oferta econòmica	274,80 €

RUTA 17 – Calafat - St. Jordi d'Alfama - Tres Cales - IES Mare de Déu de la Candelera

Criteri	JOCAR BUS, SL
Any matrícula vehicle titular	03/04/2001
Matrícula	4244BHF
Any matrícula vehicle suplent	10/04/2014
Matrícula	4964HWS
Import oferta econòmica	214,50 €

DADES DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI

Data d'inici: 01 de febrer de 2015

Personal adscrit al servei:

L'empresa adjudicatària haurà de dur a terme els tràmits necessaris i d'obligat compliment de la normativa vigent en matèria de règim laboral del personal adscrit a la prestació dels serveis adjudicats

Tercer. Notificar l'adjudicació als licitadors que no han resultat adjudicataris i publicar-la en el perfil de contractant i a l'adjudicatari del contracte i citar el seu representant per a la signatura del contracte amb el Gerent del Consell Comarcal del Baix Ebre a qui es faculta expressament, la data i hora que li serà degudament comunicat.

Quart. Publicar la formalització del contracte en el Perfil de contractant, i publicar anunci en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona en el termini de quaranta-vuit dies a comptar des de la data d'aquest acord.

Cinquè. Comunicar, si s'escau, les dades bàsiques del contracte al Registre de Contractes del Sector Públic, de conformitat amb el disposat en l'article 333.3 del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

2. Amb data 12 de gener de 2016, el Sr. Josep Maria Chavarria Homedes, en representació de l'empresa HISPANO DE FUENTE EN SEGURES, SA, presenta al registre general del Consell Comarcal del Baix Ebre un escrit adreçat al President del Consell Comarcal pel qual sol·licita que tingui per anunciada la interposició de recurs especial en matèria de contractació contra l'acord de la Comissió de Govern del Consell Comarcal del



baix Ebre adoptat el 28 de desembre de 2015 que adjudica les rutes que respecta als lots 3, 8, 10 i 17 del procediment de licitació del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre

3. Amb data 15 de gener de 2016, el Sr. Jaume Carrera Saura, en representació de l'empresa JAIME CARRERA, SA presenta al Registre General del Consell Comarcal del Baix Ebre un escrit adreçat al President del Consell Comarcal pel qual sol·licita que accepti l'escrit, tingui per efectuades les manifestacions que en el mateix es contenen i es tingui per anunciat RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ contra la resolució d'adjudicació del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre.

4. Amb data 19 de gener de 2016 el Tribunal català de Contractes del Sector Públic ha comunicat al Consell Comarcal del Baix Ebre que ha iniciat l'**Expedient: N-2016-006** per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació interposat pel senyor Jaume Carrera Saura, en nom i representació de l'empresa JAIME CARRERA, SA, contra l'acord de la Comissió de Govern Comarcal del Baix Ebre, de data 28 de desembre de 2015 pel qual s'adjudica els lots 3,8,10 i 17 del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre

5. L'informe de secretaria de data 20 de gener de 2016 preveu:

1. De conformitat amb l'article 45 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), "una vegada interposat el recurs, si l'acte objecte de recurs és el d'adjudicació, queda en suspens la tramitació de l'expedient de contractació." Idèntics efectes preveu l'article 21.1 del Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP) i s'aprova la seva organització i el seu funcionament: "Quan el recurs o la reclamació s'interposin davant l'òrgan de contractació contra l'acte d'adjudicació, l'òrgan de contractació suspèn immediatament la tramitació de l'expedient de contractació. La suspensió s'haurà de mantenir mentre no s'acordi el seu aixecament per part del Tribunal."

2. L'article 46.3 del TRLCSP preceptua que el tribunal haurà de resoldre, si s'escau, en el termini de 5 dies hàbils següents a la interposició del recurs sobre si és procedent o no mantenir la suspensió automàtica prevista a l'article 45, i aquesta s'ha d'entendre vigent mentre no es dicti resolució expressa que n'acordi l'aixecament. En tot cas, el TCCSP ha de resoldre el recurs dins els cinc dies hàbils següents a la recepció de al·legacions dels interessats, o una vegada transcorregut el termini assenyalat per formular-les, i el de la prova, si s'escau (article 47.1 TRLCSP). Entre altres qüestions, la resolució que es dicti ha d'acordar l'aixecament de la suspensió de l'acte d'adjudicació si en el moment de dictar-la continua suspès (article 47.4 TRLCSP). En el mateix sentit, l'article 26.3 del citat Decret 221/2013 disposa que el TCCSP, en dictar la corresponent resolució, deixarà sense efecte la suspensió automàtica del procediment quan aquesta s'hagués produït.

6. Amb data 22 de gener de 2016, la Comissió de Govern, òrgan de contractació, adopta els següents acords:

Primer.- Informar a les empreses licitadores en aquest procediment que amb data 15 de gener de 2016 l'empresa JAIME CARRERA SA ha presentat davant el Consell Comarcal del Baix Ebre la comunicació de la interposició de RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE



CONTRACTACIÓ, presentat amb data 18.01.2016 davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, contra l'acord de la Comissió de Govern de data 28 de desembre de 2015 d'adjudicació a l'empresa JOCAR BUS, SL, els lots 3, 8, 10 i 17 del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre

Segon. Comunicar a totes les empreses licitadores que de conformitat amb la normativa que regula aquest recurs especial, la tramitació de l'expedient de contractació queda **SUSPESA** de forma automàtica i no procedeix, per tant, la signatura del contracte adjudicat i l'inici de la prestació, fins el moment que el Tribunal català de Contractes del Sector Públic es pronunciï sobre si és procedent continuar mantenint la suspensió o, per contra, acordi el seu aixecament o, en tot cas, fins que resolgui el recurs interposat.

Tercer. Notificar aquest acord als licitadors

7. Amb data 18 de març de 2016, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic notifica al Consell Comarcal del Baix Ebre la resolució 28/2016 de data 14 de març de 2016, per la qual acorda desestimar el recurs presentat pel senyor JCS, en nom i representació de la mercantil JAIME CARRERA, S contra l'adjudicació del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre pels cursos 2014-2015 (parcial), 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018. Igualment acorda aixecar la suspensió automàtica prevista en l'article 45 del TRLCSP, a l'empara del que disposa l'article 47.4 del mateix cos legal.

La desestimació del recurs presentat únicament fa referència a les línies 8 i 17 respecte les quals l'empresa JAIME CARRERA, SA està legitimada, ja que podria tenir interessos afectats que li determinen la legitimació activa per poder presentar el recurs, però únicament quant als lots adjudicats per als qual va formular oferta en aquesta licitació.

Vista la resolució del Tribunal de desestimació del recurs i d'aixecament de la suspensió, la Comissió de Govern del Consell Comarcal del Baix Ebre, per unanimitat dels membres presents adopta els següents acords:

Primer. Conèixer la resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic 28/2016 de data 14 de març de 2016, per la qual acorda desestimar el recurs presentat pel senyor JCS, en nom i representació de la mercantil JAIME CARRERA, SA contra l'adjudicació del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre pels cursos 2014-2015 (parcial), 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018 i l'aixecament de la suspensió automàtica de l'adjudicació prevista a l'article 45 del TRLCSP, a l'empara del que disposa l'article 47.4 del mateix cos legal.

Segon. Citar a l'empresa JOCAR BUS, SL, per a la signatura dels contractes dels lots 3, 8, 10 i 17 del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre, subjectes a les següents dades de l'oferta

RUTA 3 – Vinallop - Estació busos Tortosa - IES Cristòfol Despuig

Criteri	JOCAR BUS, SL
Any matrícula vehicle titular	10/05/2013
Matrícula	1056HRC
Any matrícula vehicle suplent	Vehicle nou (2015)



Matrícula	-
Import oferta econòmica	204,90 €

ruta 8 – L'Ampolla - IES Camarles

Criteri	JOCAR BUS, SL
Any matrícula vehicle titular	28/09/2006
Matrícula	3971FGB
Any matrícula vehicle suplent	Vehicle nou (2015)
Matrícula	-
Import oferta econòmica	254,50 €

ruta 10 – Paüls - Xerta - Institut de Roquetes

Criteri	JOCAR BUS, SL
Any matrícula vehicle titular	14/08/2003
Matrícula	7462CLL
Any matrícula vehicle suplent	Vehicle nou (2015)
Matrícula	-
Import oferta econòmica	274,80 €

ruta 17 – Calafat - St. Jordi d'Alfama - Tres Cales - IES Mare de Déu de la Candelera

Criteri	JOCAR BUS, SL
Any matrícula vehicle titular	03/04/2001
Matrícula	4244BHF
Any matrícula vehicle suplent	10/04/2014
Matrícula	4964HWS
Import oferta econòmica	214,50 €

DADES DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI

Data d'inici: 18 d'abril de 2016

Personal adscrit al servei:

L'empresa adjudicatària haurà de dur a terme els tràmits necessaris i d'obligat compliment de la normativa vigent en matèria de règim laboral del personal adscrit a la prestació dels serveis adjudicats

Tercer. Notificar l'adjudicació als licitadors que no han resultat adjudicataris i publicar-la en el perfil de contractant i a l'adjudicatari del contracte i citar el seu representant per a la signatura del contracte amb el Gerent del Consell Comarcal del Baix Ebre a qui es faculta expressament, la data i hora que li serà degudament comunicat.



Quart. Publicar la formalització del contracte en el Perfil de contractant, i publicar anunci en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona en el termini de quaranta-vuit dies a comptar des de la data d'aquest acord.

Cinquè. Comunicar, si s'escau, les dades bàsiques del contracte al Registre de Contractes del Sector Públic, de conformitat amb el disposat en l'article 333.3 del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

PUNT 2n. Personació en el contenciós 71/2016

Amb data 16 de març de 2016, s'ha rebut un escrit del Jutjat Contenciós Administratiu 1 de Tarragona, en el qual es comunicava al Consell Comarcal del Baix Ebre que l'empresa JAIME CARRERA, SAU havia interposat un Recurs Contenciós-Administratiu (que ha rebut el núm. **71/2016**) contra l'acord de la Comissió de Govern del Consell Comarcal del Baix Ebre de data de 28 de desembre de 2015 pel qual s'adjudica a l'empresa JOCAR BUS, SL, els lots 3, 8, 10 i 17 del contracte de serveis per a la prestació de les rutes de transport escolar col·lectiu a la comarca del Baix Ebre

El Consell Comarcal del Baix Ebre disposa del termini de 20 dies per tal de trametre l'expedient administratiu corresponent i 9 dies per la personació en el recurs.

Així, per tant, la Comissió de Govern, per unanimitat dels membres presents, adopta els següents acords:

Primer- Trametre l'expedient administratiu de referència al Jutjat Contenciós Administratiu núm. 1 de Tarragona

Segon- Que el Consell Comarcal del Baix Ebre es personi en el recurs contenciós administratiu núm. 71/2016 .

Tercer- Sol·licitar l'assistència Jurídica a la Diputació de Tarragona i nomenar els lletrats de la Diputació de Tarragona per tal que defensin els interessos del Consell Comarcal del Baix Ebre.

Quart- Traslladar aquesta Resolució a la Diputació de Tarragona-Serveis Jurídics, per tal que produeixi l'efecte corresponent.

I no havent més assumptes per tractar, el President aixeca la sessió, sent 11:00 hores del mateix dia del començament, de tot el qual jo, la secretària accidental, estenc la present acta i en dono fe. Certifico.

La secretària accidental,

Vist i plau
El President,