

CONVENI DE COL-LABORACIÓ ENTRE LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA I EL CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE, PER A LA IMPLEMENTACIÓ DE LA PLATAFORMA DE SERVES DIGITALS ACTIO ALS MUNICIPIS

D'una part, l'Il·lma. Sra. Noemí Llauradó i Sans, presidenta de la Diputació de Tarragona, que actua en nom i representació d'aquesta corporació, assistida per la secretària general de la corporació, Sra. Pilar Sánchez Peña.

D'altra, l'Il·lm. Sr. Xavier Faura i Sanmartín president del Consell Comarcal del Baix Ebre, que actua en nom i representació d'aquesta corporació, assistit per la secretària general de la corporació, Sra. Rosa M^a Solé Arrufat.

Les parts es reconeixen competència i capacitat per formalitzar aquest Conveni i, de comú Acord,

MANIFESTEN

1. En el marc de les competències atribuïdes a les diputacions, d'acord a la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de bases de règim local, es troba la prestació dels serveis d'administració electrònica als municipis amb una població inferior a 20.000 habitants. En aquest sentit, la tramitació electrònica dels procediments ha de constituir l'actuació habitual de totes les Administracions, tant en la seva relació amb les persones interessades com en la gestió interna i en els intercanvis d'informació entre diferents organismes. Aquesta competència dona un pas ferm i decidit cap a la digitalització de les administracions públiques, amb l'establiment de nous drets per als ciutadans que comporten noves obligacions, entre d'altres, per als ens locals.

2. Per aquest motiu, la Diputació de Tarragona, mitjançant el Servei d'Assistència Municipal (SAM), que té com a objectiu l'assistència als ens locals de la demarcació amb menys recursos en aquelles matèries que són de la seva competència, i l'Àrea de Coneixement i Qualitat han desenvolupat una plataforma de serveis digitals (ACTIO) destinada als ens locals de la demarcació. Aquesta eina tecnològica pretén posar a la seva disposició un instrument que inclou l'estandarització dels procediments administratius dels ens locals, el mòdul de la funció interventora, així com aquelles altres aplicacions que faciliten la tramitació electrònica, i també assegurar el compliment de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i qualsevol altra normativa relacionada amb l'administració electrònica.

Aquest canvi no és fàcil ni senzill ja que va associat a una nova visió organitzativa i cultural, bàsica per a la bona governança i per facilitar serveis de qualitat a la ciutadania.

3. ACTIO abasta un conjunt d'aplicacions tecnològiques, les quals permeten portar a terme la gestió ordinària de l'ens. Disposa d'un doble funcionament: un gestor documental i un tramitador automatitzat i compta amb una eina de suport eSAM-Actio i un servei d'assistència i tutorització per part d'un equip especialitzat.

4. Respecte les competències dels Consells Comarcals, l'article 25.1.c del Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, estableix que els correspon *"Les que li deleguin o li encarreguin de gestionar l'Administració de la Generalitat, la diputació corresponent, els municipis, les mancomunitats i les comunitats de municipis, i les organitzacions associatives d'ens locals regulades pels títols X i XI del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Les delegacions o els encàrrecs de gestió han d'anar acompanyats de la transferència dels recursos necessaris per a exercir-los."* En aquest sentit, el Consell Comarcal del Baix Ebre presta els serveis de proximitat als ens locals en matèria de suport informàtic.

5. Per assegurar l'èxit del projecte i garantir la implementació completa d'ACTIO, la Diputació de Tarragona i el Consell Comarcal del Baix Ebre, tenen la voluntat d'establir una col·laboració en aquesta matèria.

6. Com a primer pas d'aquesta col·laboració interadministrativa, per tot el que s'ha exposat i amb la finalitat de concretar aquesta col·laboració, les parts acorden subscriure aquest Conveni.

7. El Consell Comarcal del Baix Ebre ha declarat de manera expressa estar al corrent del compliment de les seves obligacions tributàries i amb la seguretat social i en data 15 d'octubre de 2019 s'ha comprovat que no és deutor de la Diputació de Tarragona.

8. El Consell Comarcal del Baix Ebre ha aprovat aquest Conveni per acord del Ple de data 29 de novembre de 2019.

9. La Diputació de Tarragona ha aprovat aquest Conveni per acord del Ple, de data 29 de novembre de 2019.

CLÀUSULES

Primera. OBJECTE

1.1. L'objecte d'aquest Conveni és determinar i regular la col·laboració entre els dos Ens en la implementació de l'administració digital en els ens locals mitjançant la plataforma de serveis digitals ACTIO.

1.2. Facilitar al Consell Comarcal del Baix Ebre els recursos econòmics i tècnics que garanteixin la viabilitat de la implementació de l'administració digital, en el seu àmbit territorial.

Segona. FINALITATS

2.1. Establir un marc de col·laboració entre el Consell Comarcal del Baix Ebre i la Diputació de Tarragona com a mecanisme de garantia per la prestació de l'assistència en matèria d'administració digital.

2.2. Col·laborar amb el Consell Comarcal del Baix Ebre en la implementació completa d'ACTIO als ens locals de la seva comarca.

2.3. El destinatari dels recursos econòmics i tècnics d'aquesta col·laboració serà el Consell Comarcal, qui, a la vegada, serà l'encarregat de garantir als municipis de la seva comarca la implementació de l'administració digital, concretada en les tasques que es defineixen en la clàusula tercera d'aquest conveni "Compromisos de col·laboració".

Tercera. COMPROMISOS DE COL-LABORACIÓ

Aquesta col·laboració es materialitza en el següents compromisos per ambdues parts:

3.1. Per part de la Diputació de Tarragona:

- 3.1.1. Mantenir la plataforma de serveis digitals als municipis, així com a la seva actualització tecnològica i al compliment de la normativa tècnica.
- 3.1.2. Supervisar el correcte funcionament i la corresponent formació i actualització del personal de l'ens local encarregat de la seva gestió.
- 3.1.3. L'allotjament de la documentació i dels expedients, que l'ens local elabori sota la seva responsabilitat i dipositi en les aplicacions disponibles a la plataforma.
- 3.1.4. Finançar el cost de les actuacions objecte de col·laboració mitjançant una aportació econòmica.

Aquest suport econòmic resta sotmès al Regim jurídic de les subvencions públiques i es determina com import màxim, a favor del Consell Comarcal del Baix Ebre, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 1010-4910-46500, per tal d'assegurar el correcte desenvolupament de la col·laboració:

Exercici 2019:	20.700 euros (2.300 euros per municipi)
Exercici 2020*:	13.500 euros (1.500 euros per municipi)
Total:	34.200 euros

Les despeses a finançar són les derivades del personal que el Consell Comarcal tingui adscrit al projecte i les corresponents a la contractació de serveis directament relacionats amb els compromisos adquirits pel Consell en aquest Conveni.

*Respecte l'exercici 2020, en tractar-se d'una despesa plurianual, aquesta queda subordinada al crèdit que autoritzi el respectiu pressupost.

3.2. Pel part del Consell Comarcal del Baix Ebre:

3.2.1. Els municipis on es desplegaran les tasques derivades dels compromisos adquirits pel Consell Comarcal són els que ja compten amb ACTIO o bé està prevista la seva implementació durant l'exercici 2019 i, concretament:

- Aldover
- Alfara de Carles
- Benifallet
- Bitem
- Camarles
- Paüls
- El Perelló
- Tivenys
- Xerta

TOTAL: 9 municipis

Les accions a desenvolupar es realitzaran durant els exercicis 2019 i 2020 seguint el calendari següent:

A iniciar l'exercici 2019

3.2.2. Assistència als municipis per assolir el compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS), la qual es concreta en:

- Preparar i aprovar la política de seguretat, incloent la definició de rols i l'assignació de responsabilitats.
- Categoritzar els sistemes atenent a la valoració de la informació tractada i dels serveis prestats.
- Realitzar l'anàlisi de riscos, incloent la valoració de les mesures de seguretat existents.
- Preparar i aprovar la Declaració d'aplicabilitat de les mesures de seguretat de l'Annex II de l'ENS.
- Elaborar un pla d'adequació per a la millora de la seguretat, sobre la base de les insuficiències detectades, incloent terminis estimats d'execució.

Per portar endavant aquesta tasca, caldrà tenir en compte la metodologia de treball fixada en la Guia d'entitats locals sobre l'esquema nacional de seguretat, quadern de recomanacions, elaborada per la FEMP.

En cas que hi hagi algun ens local que hagi treballat ja en l'esquema nacional de seguretat, la tasca a desenvolupar serà emetre informe sobre l'estat de

situació de la seguretat, per tal d'establir uns criteris únics i similars als diferents ens locals.

3.2.3. Col·laboració en la difusió de les eines de gestió documental – QDCAC, la qual es concreta en:

- Facilitar el coneixement de la gestió documental al personal treballador dels municipis i ajudar-los en la seva implementació, així com en la gestió dels expedients.

Durant l'exercici 2020

3.2.4. Col·laboració en la implementació de la carpeta ciutadana i passarel·la de pagaments, la qual es concreta en:

- Efectuar els canvis necessaris a la seu electrònica dels ens locals per a facilitar l'accés dels serveis a la ciutadania.
- Personalitzar els serveis de la carpeta ciutadana.

3.2.5. Difusió de l'ús dels serveis per a la ciutadania, la qual es concreta en:

- Col·laborar en la formació de la ciutadania en l'ús de la identificació i signatura digital.
- Sensibilitzar a la ciutadania en les eines digitals.
- Formar i oferir suport dels serveis a les empreses i entitats sense ànim de lucre.
- Formar i sensibilitzar en l'ús de la identificació i signatura digital.

S'haurà de dur a terme, com a mínim, dues sessions de difusió per municipi.

Quarta. ACCEPTACIÓ DE LA SUBVENCIÓ

El beneficiari accepta, mitjançant la signatura d'aquest document, la subvenció així com les condicions generals i específiques estipulades en aquest conveni i a la resta de normativa aplicable.

Cinquena. PUBLICITAT I TRANSPARÈNCIA

5.1. La divulgació d'aquest Conveni es du a terme mitjançant la inserció en la Seu electrònica de cada Ens.

5.2. Així mateix, el Consell està obligat a donar compliment a les obligacions pròpies en matèria de transparència que li siguin aplicables. L'incompliment d'aquestes obligacions es sanciona d'acord amb la legislació sobre transparència.

Sisena. VIGÈNCIA, MODIFICACIÓ I RESOLUCIÓ ANTICIPADA

6.1. Aquest Conveni té vigència fins el 31 de desembre de 2020, sempre que es compleixin els compromisos establerts en la clàusula tercera. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

6.2. El conveni no es pot modificar unilateralment per una de les parts. Qualsevol variació o modificació del Conveni requereix el mutu acord de les parts i s'ha de formalitzar mitjançant la signatura de l'addenda del Conveni.

6.3. Les causes i formes d'extinció anticipada del Conveni són les següents:

a) Mutu acord de les parts que es manifesta expressament.

b) Renúncia d'una de les parts per manca de competència per executar les accions i altres causes degudament fonamentades. En aquest cas, la part interessada manifestarà expressament la seva voluntat a l'altra part qui ha d'acceptar la renúncia.

c) Incompliment de la finalitat i/o els compromisos establerts en els clàusules d'aquest Conveni. En aquest cas, la part interessada, previ advertiment a l'altra part, pot suspendre o deixar sense efecte el Conveni.

6.4. L'entrada en vigor de normes legislatives posteriors a l'aprovació d'aquest Conveni que l'afectin de manera directa o indirecta, pot ser causa que motivi la revisió del Conveni i que les parts acordin la seva adaptació.

Setena. COMPATIBILITAT

El Consell Comarcal del Baix Ebre, podrà finançar l'actuació que desenvolupi en el marc d'aquest Conveni conjuntament amb altres programes o plans sense que en cap cas la suma de les subvencions concedides i/o altres ingressos de l'actuació superi el cost de la mateixa.

Vuitena. SEGUIMENT DE L'EXECUCIÓ, JUSTIFICACIÓ I TERMINIS

8.1. El Consell Comarcal ha de justificar el compliment dels seus compromisos mitjançant la tramesa de la documentació següent:

- Sol·licitud de pagament de la subvenció, d'acord amb el model normalitzat de la Diputació de Tarragona.
- Memòria justificativa del programa, la qual haurà d'incloure per a cadascuna de les tasques definides en el punt segon, un informe individualitzat per cada municipi, amb desglossament de les tasques realitzades, la identificació del personal/empresa que les dut a terme, així com la imputació de les hores destinades a cada tasca.
- Llista de despeses imputades al projecte, amb el detall suficient per identificar-les de forma inequívoca i amb expressa indicació de la data en la qual s'ha produït el reconeixement de l'obligació corresponent.

- (si és el cas) Factura/es corresponent/s a la contractació dels serveis efectuada.
- (si és el cas) Certificat del compliment de la normativa de contractes del sector públic.
- Evidència documental de la difusió feta i de l'adequada publicitat de la participació de la Diputació en el finançament de les activitats subvencionades, on consti el nom i descripció de l'actuació subvencionada, el cost total i l'import de la subvenció.
- Balanç econòmic de la realització del programa, amb el desglossament de totes les despeses i ingressos que ha generat.

8.2. Els terminis d'execució i justificació són els següents:

Actuacions (clàusula 3a)	Data màxima d'execució	Data màxima de justificació
Assistència per assolir el compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS) (clàusula 3.2.2.)	30/09/2020	09/10/2020
Col·laboració en la difusió de les eines de gestió documental – QDCAC (clàusula 3.2.3)		
Col·laboració en la implementació de la carpeta ciutadana i passarel·la de pagaments (clàusula 3.2.4)	31/12/2020	31/03/2021
Difusió de l'ús dels serveis per a la ciutadania (clàusula 3.2.5)		

El beneficiari pot sol·licitar una ampliació de la meitat del termini per a presentar la documentació justificativa, d'acord amb el previst a l'article 70 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

8.3. La Diputació de Tarragona, mitjançant l'informe tècnic corresponent, ha de verificar la justificació presentada i donar la seva conformitat abans de la tramitació del pagament corresponent.

8.4. La Diputació de Tarragona, a més, pot exercir el control financer sobre les subvencions concedides i els seus beneficiaris, en els termes de l'article 44 i següents de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i també, d'acord amb la base 24 de les Bases generals de subvencions de la Diputació.

Novena. PAGAMENTS

9.1. Per garantir la viabilitat del projecte, es preveuen els següents pagaments:

- Respecte de l'exercici 2019:

Un primer pagament del 50% de l'import concedit, després de l'aprovació d'aquest Conveni per les parts i previ a la justificació de les actuacions. No és necessària sol·licitud prèvia per part del Consell Comarcal. Aquest lliurament restarà condicionat a la correcta justificació de l'actuació.

Un segon pagament del 50% de l'import de la concessió, un cop aprovada la documentació justificativa presentada.

- Respecte de l'exercici 2020:

Un únic pagament del 100% de l'import de la concessió, un cop aprovada la documentació justificativa presentada.

9.2. En cas que el Consell Comarcal hagi percebut algun pagament, la falta de justificació parcial o total de la subvenció implicarà l'obligació de reintegrar les quantitats no justificades i pagades així com els interessos de demora corresponents, prèvia instrucció del corresponent procediment de reintegrament.

9.3. Els pagaments posteriors a la justificació es tramitaran atenent al nombre de municipis justificats i l'import per municipi fixat a la clàusula 3.1.4. d'aquest Conveni.

Així mateix, es tindrà en compte que les despeses justificades siguin d'import igual o superior al suport econòmic de la Diputació fixat a la clàusula 3.1.4. d'aquest Conveni. Si la despesa justificada és inferior cal aplicar les reduccions corresponents.

Quan es produeixi concurrència de finançaments i aquests superin el cost de l'activitat justificada, l'import del superàvit s'ha de deduir de l'aportació de la Diputació de Tarragona.

9.4. Amb caràcter general, l'import resultant dels pagaments s'ha de reduir en els supòsits que es determinen a continuació:

- Per la presentació de la justificació fora del termini indicat en aquest Conveni sense tenir una pròrroga autoritzada: 1% per presentació fora de termini i 0,25% més per cada mes excedit o fracció, amb un màxim d'un 5%.
- Incompliment de l'obligació d'adoptar les mesures de difusió fixades al Conveni: 5%

Desena. JURISDICCIO COMPETENT

10.1. Pel caràcter administratiu d'aquest Conveni, la solució de totes les qüestions litigioses que es derivin de la seva interpretació o execució ha de ser sotmesa a la jurisdicció contenciosa administrativa competent.

Onzena. RÈGIM JURÍDIC

11.1. El Règim Jurídic aplicable a aquest Conveni és el següent:

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- RD 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Llei 39/2015, d' 1 d'octubre, del procediment administratiu comú.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques.

- Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del Règim Local.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.
- El Decret del Diputat delegat de l'àrea del SAM, de data 7 d'agost de 2017, pel qual es crea l'assistència als ens locals de la demarcació de Tarragona i de les Terres de l'Ebre per la implementació de l'administració digital mitjançant la plataforma de serveis digitals ACTIO.
- Bases generals de subvenció de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms.

I, en prova de conformitat, se signa electrònicament aquest conveni, la vigència del qual serà a partir de la data de l'última signatura electrònica.

Per la Diputació de Tarragona
La presidenta,

Pel Consell Comarcal del Baix Ebre
El president,

La secretària general
de la Diputació de Tarragona,

La secretària general del
Consell Comarcal del Baix Ebre