

Expedient núm.: 4526/2025

INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CàLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b)6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

És per això que l'aprovació dels Pressupostos de les Entitats Locals ha de realitzar-se sota el compliment de les anomenades regles fiscals.

Pel que fa al principi d'estabilitat pressupostària, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o els ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment d'aquest, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Així mateix, i pel que fa al deute públic, el límit de deute de l'Administració Pública no podrà superar el valor de referència fixat en termes del Producte Interior Brut.

Respecte del càlcul de la regla de la despesa, després de la modificació de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministraments d'informació previstes en la LOEPSF per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, es va suprimir l'obligació de remetre l'informe d'intervenció del compliment de la regla de despesa abans del 31 de gener de cada any, per la qual cosa aquesta variable produeix efectes, fonamentalment, en liquidació del pressupost.

Així, en l'aprovació del Pressupost únicament existeix obligació d'emetre informe de la Intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, sense perjudici de què per la Intervenció s'estimi convenient la inclusió de la regla de despesa.

En aquest cas, també cal assenyalar que l'estabilitat pressupostària es una magnitud que es calcula de forma consolidada, si més no, tenint en compte la naturalesa dels ens que conformen el perímetre SEC del Consell Comarcal, es



considera adient efectuar els càlculs de forma separada i posteriorment efectuar el càlcul consolidat.

Aquest informe fa referència únicament al Consell Comarcal en termes no consolidats.

SEGON. Legislació aplicable:

- Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- La Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

TERCER. L'apartat 1 de l'article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, indica que el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat.

La Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent, i s'incorporarà als informes previstos en els articles 168.4, 177.2 i 191.3 del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, referits, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la seva liquidació, en virtut del que es disposa en l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals.

QUART. Igualment els és aplicable als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, perquè desconèixer l'objectiu de deute públic no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.



El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes.

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no assortirà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts en la normativa hacendística per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

Aquesta també serà una magnitud consolidada.

CINQUÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant uns certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.



Seguint el que es disposa en el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), procedeix realitzar els ajustos següents:

Ajustos d'ingressos	2026	Ajustos de despeses	2026
Recaptació	-42.484,85	Compte 413	0,00
PTE	0,00	Interessos	0,00
Interessos	0,00	Lísings	0,00
Compte 418	24.353,00	Execució d'avals	0,00
		Aportacions de capital	0,00
TOTAL	-18.131,85	Grau d'execució	-2.314.553,16
		Pagament aplaçat	0,00
		TOTAL	-2.314.553,16

B. El càlcul de l'estabilitat pressupostària amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2026, del Consell Comarcal una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

	2026
Ingressos no financers	30.401.206,57
Ajust d'ingressos	-18.131,85
Ingressos ajustats	30.383.074,72
Despeses no financeres	30.781.795,93
Ajust de despeses	-2.314.553,16
Despeses ajustades	28.467.242,77
Dèficit no financer	-380.589,36
Ajustos	2.296.421,31
Capacitat de finançament	1.915.831,95

En conseqüència, amb base en els càlculs anteriors, a nivell d'aquest consell presenta una capacitat de finançament de 1.915.831,95 euros d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

SISÈ. Compliment del límit de Deute Públic.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A. El volum de deute viu a 31/10/2025 i a l'efecte de determinar el límit



d'endeutament d'aquesta Entitat, llança el següent resultat:

	31/12/2025
Deute viu	2.209.527
Ingressos corrents ajustats	23.087.471
Rati de deute viu	9,57%

B. De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta Entitat, serien els següents:

dades consolidades	2024
Capítol 1	
Capítol 2	
Capítol 3	254.797,51
Capítol 4	22.820.873,60
Capítol 5	11.800,34
Ingressos per operacions corrents	23.087.471,45
CCEE	
QQUU	
Altres ingressos urbanístics	
Ingressos corrents ajustats	23.087.471,45

Per al càlcul del deute viu, cal introduir les dades dels ingressos corrents ajustats consolidats de l'últim exercici liquidat. Com que encara no s'ha liquidat l'exercici 2025, agafem les dades del 2024.

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, s'observa que l'import dels recursos corrents liquidats de l'últim exercici, una vegada deduït l'import dels ingressos afectats, és de 23.087.471,45 euros; i l'import de deute viu total d'aquesta Entitat Local, en termes consolidats, és de 2.209.527 euros.

Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és de 9,57 inferior al límit de deute situat en el 110%.

SETÈ. Compliment de la Regla de la Despesa

Mitjançant Ordre HAP/2082/2014 de 7 de Novembre, es modifica l'art. 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. En la citada modificació s'estableix que amb motiu de l'aprovació del pressupost NO és necessari avaluar el compliment de la regla de la despesa.

No obstant això, sí ha d'aprovar-se el límit màxim de despesa no financera,



d'acord amb l'article 30 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, com també haurà d'avaluar-se el compliment de la regla de despesa en la liquidació del Pressupost.

Aquesta Intervenció, adoptant un criteri prudent, considera oportú realitzar una estimació de la regla de la despesa en aprovació del Pressupost, per posar en coneixement de la Corporació els possibles termes i efectes de la senda fiscal i les seves conseqüències sobre la despesa municipal prevista.

La regla de despesa es calcularà comprovant que la variació de la despesa computable entre els anys 2026 i 2025 no supera la taxa de referència del creixement del Producte Interior Brut (PIB).

S'entendrà per despesa computable a les ocupacions no financeres (les despeses dels capítols I a VII del Pressupost) definits en termes del SEC-10, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament.

A data d'aquest informe encara no es disposa d'acord per part del Congrés dels Diputats, ja que aquest va rebutjar els objectius d'estabilitat per al període 2025-2027, s'aplicaran les que es van aprovar a l'anterior període que va fixar per a l'exercici 2026, un creixement del 3,3%.

Es cert que recentment el Consell de Ministres ha aprovat el sostre de la despesa, magnitud que la seva aprovació es de la seva competència sense necessitat de validació per part de les Corts Generals, aquest sostre de la despesa ha incrementat el % que es podria aplicar en aquest càlcul fins al 3,5%, si més no, tenint en compte que la regla de la despesa no es una magnitud obligatòria en l'aprovació del pressupost i que únicament s'efectua a efectes informatius, no modificant aquest canvi els resultats observats des de la perspectiva del compliment o incompliment, no es procedirà a la seva modificació.

Respecte a la previsió de compliment de la regla de la despesa els resultats han estat els següents:

Liquidació 1 a 7	24.768.826,5 9	30.781.795, 93
Interessos (sense comissions)	38.119,86	45.996,65
Suma de capítols 1 a 7 de despeses	24.730.706,7 3	30.735.799, 28
AJUSTOS Càlcul despeses no financeres segons el SEC	0,00	- 2.314.553, 16
(-) Venda de terrenys i altres inversions reals	0,00	0,00
(+/-) Inversions realitzades per compte de la Corporació Local (6)	-	-
(+/-) Execució d'Avals	0,00	0,00
(+) Aportacions de capital	0,00	0,00



(+/-) Assumpció i cancel·lació de deutes	-	-
(+/-) Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar al pressupost	0,00	0,00
(+/-) Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públicoprivades	-	-
(+/-) Adquisicions amb pagament aplaçat	0,00	0,00
(+/-) Arrendament financer	0,00	0,00
(+) Préstecs	-	-
(-) Mecanisme extraordinari de pagament proveïdors 2012	-	-
(-) Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'una altra Administració Pública (7)	-	-
(-) Grau d'execució		2.314.553,16
(+/-) Altres (Especificar) (5)	-	-
Despeses no financeres termes SEC excepte interessos del deute	24.730.706,73	28.421.246,12
(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la Corporació Local (3)		
(-) Despeses finançades amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques	-	-
	23.250.109,67	28.011.911,59
Unió Europea	0,00	0,00
Estat	16.663,00	0,00
Comunitat Autònoma	14.090.433,98	17.461.631,93
Diputacions	517.236,51	817.524,00
Altres Administracions Públiques	8.625.776,19	9.732.755,66
Total de Despesa computable de l'exercici	1.480.597,06	409.334,53
Variació PIB	1.529.456,76	
Modificacions normatives	0,00	
Total despesa computable REGLA DE LA DESPESA	1.529.456,76	
Marge de compliment		1.120.122,23

CONCLUSIONS

La proposta anteriorment indicada s'informa de CONFORMITAT.

Maria Teresa Barberà Martí, interventora acctal.,



A Tortosa, a la data de signatura electrònica.

