



**ACTA 10/2014 DEL PLE DEL CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE**

**MEMBRES ASSISTENTS**

President  
Sr. Lluís Soler Panisello

**MEMBRES EXCUSATS**

Caballeria Ayala, Roser  
Gamundi Vilà, Àlicia Victòria

**Consellers:**

Castells Fresquet, Tomàs - Vicepresident primer  
Royo Franch, Xavier - Vicepresident segon  
Celma Lluís, Júlia - Vicepresidenta tercera  
del Pino Homedes, Joaquim - Vicepresident quart.  
Curto Escribà, Jordi – Vicepresident cinquè

Andreu Falcó, Daniel  
Bertomeu Rio, José Emilio  
Cid Martí, Ferran  
Curto Querol, Joan  
Fabra Serral, Moisés  
Ferré Fandos, Alfredo  
Ferré Franquet, Joan  
Font Ballesteros, Juan  
Gas Ferré, Francesc  
Gaseni Blanch, Jordi  
Gilabert Mangrané, Carlos  
Lallana Plaza, Rubén  
Margalef Valiente, Genoveva (pren possessió al segon punt)  
Mas Sabaté, Josep  
Monclús Doliu, Jordi  
Montagut Franch, Antoni  
Tomàs Royo, Rafel

Secretària accidental: Rosa Maria Solé Arrufat.

També és present a la sessió el Sr. Kilian Franch Arques gerent i la interventora de fons, Sra. Maria Teresa Barberà Martí

A Tortosa, sent les 13:30 hores del dia 17 novembre de 2014, a la sala de plens de la seu del Consell Comarcal del Baix Ebre, es reuneixen sota la Presidència del Sr. Lluís Soler i Panisello, els consellers que s'esmenten amb la finalitat de dur a terme, en primera convocatòria, la sessió ordinària d'aquest òrgan col·legiat convocada per Resolució de Presidència de data 14 d'octubre de 2014, sota el següent ordre del dia:

- 1r.** Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària de data 17 d'octubre de 2014
- 2n.** Presa de possessió de la consellera del grup comarcal del PSC
- 3r.** Donar compte de resolucions de Presidència.



4t. Aprovació, si s'escau, de la resolució del recurs de reposició presentat contra l'acord d'aprovació de la constitució del COPATE

5è. Aprovació inicial, si s'escau, de les bases reguladores de l'atorgament del "Premi Contes Baix Ebre 2015"

6è. Aprovació, si s'escau, de la ratificació de signatura de conveni amb el Departament de Cultura per a finançament de l'arxiu comarcal

7è. Propostes d'urgència.

8è. Informes de govern, si s'escau.

9è. Torn de control, precís i preguntes.

Un cop oberta la sessió, el president la declara pública i la secretària accidental comprova l'existència del quòrum d'assistència necessari per tal que pugui iniciar-se, i, atès que és així, es passa a l'estudi de l'ordre del dia.

**PUNT 1r- Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària de data 17 d'octubre de 2014.**

Atès que els senyors consellers, coneixen l'acta pel fet que s'ha distribuït prèviament; la sotmeten a votació ordinària i s'aprova, per unanimitat dels 22 membres presents, l'acta 9/2014 de la sessió ordinària de data 17 d'octubre de 2014.

**PUNT 2n- Presa de possessió de la consellera del grup comarcal del PSC.**

El president del Consell anuncia que la Junta Electoral Central ha emès credencial de consellera comarcal de la Sra. Genoveva Margalef Valiente, en substitució, per la seva renúncia anticipada, del Sr. Antonio Llésera Margalef.

Seguidament passa a prestar jurament o promesa d'acatament a la Constitució, d'acord amb l'article 108.8 de la Llei de Règim Electoral General, en relació amb el Reial Decret 707/1979, de 5 d'abril.

El President pregunta: "Jureu o Prometeu, per la vostra consciència i honor complir fidelment les obligacions del càrrec de Conseller Comarcal amb lleialtat al Rei i guardar i fer guardar la Constitució com a norma fonamental de l'Estat i l'Estatut d'Autonomia?".

El Sr. Gerard Gracià Espinós respon: "Prometo"

Després de la promesa el nou conseller passa a ocupar el seu lloc. El President li dóna la benvinguda en nom de tota la corporació comarcal i se li fa lliurament de la insígnia de conseller comarcal.

**PUNT 3r- Donar compte de resolucions de Presidència.**

El consellers coneixen les resolucions de la Presidència que seguidament, de forma esquemàtica, es fan constar:



<b>NÚM.</b>	<b>ASSUMPTE</b>
<b>AP29</b>	Atorgar el servei d'ajuda a domicili
<b>AP30</b>	Atorgar el servei de teleassistència
<b>AP31</b>	Atorgar l'accés al servei de transport adaptat
<b>AP32</b>	Atorgar els ajuts de urgències socials
<b>E33</b>	Informar favorablement les sol·licituds de compactació alternatives dels ajuts individuals de menjador per al curs escolar 2014-2015 presentades en data 17 d'octubre de 2014
<b>E34</b>	Donar de baixa els ajuts individuals de menjador atorgats en primera i segona adjudicació
<b>E35</b>	Autoritzar les sol·licituds de compactació dels ajuts individuals de menjador per al curs escolar 2014-2015 presentades a data 30 de setembre de 2014
<b>E36</b>	Desestimar la sol·licitud de la Sra. Maite Martí Maigí d'una nova parada d'autobús per a la ruta 24
<b>E37</b>	Desestimar diverses revisions d'ajuts individuals de menjador
<b>E38</b>	Aplicació de bonificacions per raó de la modificació de l'Ordenança reguladora del preu públic per a la prestació del servei de Transport Escolar per a usuaris sense dret a la gratuïtat en l'àmbit del Baix Ebre
<b>E39</b>	Atorgament d'ajuts per a l'ensenyament musical per a l'any 2014
<b>I08</b>	Aprovar l'expedient de modificació de crèdits núm. 5/2014, del Pressupost vigent en la modalitat de generació de crèdit
<b>P96</b>	Contractar, amb caràcter d'urgència i sota la modalitat de contracte temporal, per obra o servei determinat, a temps parcial, el Sr. Juan Joaquín Ventura Anglés com a tècnic de suport per tal de dur a terme una part del Pla d'Execució de la coordinació i prospecció d'empreses del "Programa mixt Treball i Formació" d'acord amb la subvenció atorgada pel SOC
<b>P97</b>	Contractar, amb caràcter d'urgència i sota la modalitat d'interinitat a temps parcial, el Sr. Efrén Cofiné Escudero, per tal de desenvolupar les tasques de treballador social de l'EBASP del Consell Comarcal del Baix Ebre
<b>P98</b>	Contractar, amb caràcter d'urgència i sota la modalitat d'interinitat, a temps parcial, la Sra. Ma Cinta Giner Ejarque, per tal de desenvolupar les tasques de treballadora familiar
<b>P99</b>	Reconèixer una antiguitat consolidada de 8 anys, 9 mesos i 12 dies i, consegüentment, 2 triennis retributius, a la Sra. Enriqueta Fornós Arques d'acord amb les prescripcions del Conveni col·lectiu del personal laboral del Consell Comarcal del Baix Ebre
<b>P100</b>	Reconèixer una antiguitat consolidada de 4 anys, 9 mesos i 23 dies i, consegüentment, 1 trienni retributiu, a la Sra. Genoveba Galvis Tamayo d'acord amb les prescripcions del Conveni col·lectiu del personal laboral del Consell Comarcal del Baix Ebre
<b>P101</b>	Reconèixer una antiguitat consolidada de 6 anys, 9 mesos i 23 dies i, consegüentment, 2 triennis retributius, a la Sra. Yaneth Galvis Tamayo d'acord amb les prescripcions del Conveni col·lectiu del personal laboral del Consell Comarcal del Baix Ebre
<b>P102</b>	Reconèixer una antiguitat consolidada de 7 anys, 4 mesos i 12 dies i, consegüentment, 2 triennis retributius, a la Sra. Maria Soledad Pagà Vergés d'acord amb les prescripcions del Conveni col·lectiu del personal laboral del Consell Comarcal del Baix Ebre
<b>P103</b>	Contractar, amb caràcter d'urgència i sota la modalitat de contracte temporal, per obra o servei determinat, a jornada completa, els treballadors abans esmentats, com a peons, per tal de dur a terme una part del pla d'execució d'experiència laboral del "Programa mixt Treball i Formació" adreçat a persones aturades, d'acord amb la subvenció atorgada pel SOC



**PUNT 4t- Aprovació, si s'escau, de la resolució del recurs de reposició presentat contra l'acord d'aprovació de la constitució del COPATE.**

El Sr. Dani Andreu, manifesta que aquest és un tema que ha portat certa controvèrsia, i que no han estat capaços de poder arribar a un acord i consens. Diu que aquest rebuig al recurs de reposició ve precedit d'unes al·legacions que no han arribat a bon port. S'ha arribat a un acord entre els grups de CiU, PSC i PP i que els hagués agradat estar en aquest acord, però remarca que no és un no definitiu, però que ens han generat uns certs dubtes el Departament de Governació o la diferència de criteris entre els dos consells comarcals. Tot i que no és l'objecte del recurs ni de les al·legacions, vull remarcar que ens preocupa molt el tema de la representativitat. Esperem que siguem capaços d'arribar a acords entre tots, i també volen arribar a acords els altres consells comarcals.

El Sr. Lluís Soler, en resposta al Sr. Dani Andreu, diu que no hi ha dubtes a l'informe que va emetre el Departament de Governació, l'informe inicial era un informe que no calia però que tot i això el sol·licitem perquè calia adoptar els estatuts i els adaptem, després en sol·licitem un altre on ens deien una seria d'objeccions menors que les adaptarem, després en sol·licitem un altre que tampoc feia falta i ens diuen que tot era correcte i que s'ajustava a la legalitat. Les discrepàncies amb el Consell Comarcal del Montsià han estat, no s'ha de negar, però vostès saben que la negociació amb el Montsià ha estat complicada, i que han estat maneres diferents de fer les coses, i que la informació que han rebut les conselleres i consellers de les dues comarques ha estat diferent, així com tampoc els seus serveis tècnics no han rebut la mateixa informació que els nostres. Les diferències entre els informes d'intervenció del Montsià amb el nostre és degut perquè ells han d'adscriure personal i nosaltres no. La setmana passada va sortir publicat al Muncat el registre el COPATE i l'únic que pot impugnar la seva inscripció és la DGAL i aquesta ens diu que tot és correcte. Diu també què potser hi ha algun detall que no és correcte, però que administrativament és molt difícil que no n'hi hagi. Li respon també referent al tema de la representativitat que no s'ha pogut arribar finalment a l'acord, perquè sol·licitaven unes coses que els demanàvem que ens donessin la confiança fins a la creació del consorci, per canviar la representativitat si no funcionava, i com no ens l'han donat no ha estat possible aquest acord. Els recorda que el COPATE és un òrgan de gestió no un òrgan polític.

1. Amb data 17 d'abril de 2014, el Ple del Consell Comarcal del Baix Ebre, amb el vot favorable de la majoria absoluta, va adoptar els següents acords:

**Primer.** Aprovar inicialment la constitució per part dels Consells Comarcals del Baix Ebre i del Montsià del Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre, així com els Estatuts pels quals s'haurà de regir, que s'adjunten.

**Segon.** Sotmetre a informació pública durant trenta dies els acords anteriors, així com els estatuts, a efectes de presentació d'al·legacions i reclamacions, mitjançant la inserció dels anuncis corresponents al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'edictes del Consell.

**Tercer.** Notificar aquest acord al Consorci de serveis agroambientals de les comarques del Baix Ebre i el Montsià (CODE), al Consorci per a la gestió dels residus de la comarca del Baix Ebre, al Consorci de residus del Montsià, al Consorci de la Serra del Baix Cardó i del Tossal de Montagut i al consorci de l'Espai Natural del Montsià i també al Consell Comarcal del Montsià, al Consell Comarcal de la Ribera d'Ebre i al Consell Comarcal de la Terra Alta i als Ajuntaments i EMD de la comarca del Baix Ebre.



2. Amb data 30 de juliol de 2014 i amb data 31 de juliol de 2014 es publica al DOGC i al BOPT, respectivament, el següent anunci:

El Ple del Consell Comarcal del Baix Ebre en la sessió de data 17 d'abril de 2014 i el Ple del Consell Comarcal del Montsià en la sessió de data 17 de juliol de 2014 han aprovat inicialment la constitució per part dels Consells Comarcals del Baix Ebre i del Montsià del Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre, així com els Estatuts pels quals s'haurà de regir.

Se sotmeten a informació pública els acords anteriors, així com els estatuts, a efectes de presentació d'al·legacions i reclamacions, mitjançant la inserció dels anuncis corresponents al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'edictes del Consell durant trenta dies a comptar des de l'endemà de la data de la darrera publicació d'aquest anunci.

Durant aquest termini l'expedient podrà ser examinat per qualsevol interessat a la secretaria dels consells comarcals

El text íntegre dels estatuts es poden consultar a la seu electrònica [www.baixebre.cat](http://www.baixebre.cat) i [www.montsia.cat](http://www.montsia.cat) i a la secretaria de les dues administracions.

3. Amb data 26 d'agost de 2014, el portaveu del grup polític comarcal del Baix Ebre d'esquerra Republicana de Catalunya, Sr. Daniel Andreu Falcó, presenta un escrit adreçat al President del Consell Comarcal del Baix ebre, Sr. Lluís Soler Panisello titulat "Al·legacions a l'aprovació inicial dels estatuts del Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre (COPATE) i que el fonamenta en els següents apartats:

1. Creació injustificada del Consorci
2. Possibilitat de gestió via conveni
3. Duplicitat inicial d'estructures
4. Manca de criteri d'adscripció del Consorci a una administració
5. Adscripció a diverses administracions
6. Composició, elecció i substitució dels membres de la Junta General
7. Establiment d'una ensenya pel Consorci
8. Multiplicitat d'òrgans de direcció
9. No sotmetiment a l'ordenament jurídic

4. Amb data 19 de setembre de 2014 el Ple del Consell Comarcal del Baix Ebre adopta els següents acords:

**Primer.** Desestimar les al·legacions presentades pel portaveu del grup polític comarcal del Baix Ebre d'esquerra Republicana de Catalunya, Sr. Daniel Andreu Falcó en relació amb l'aprovació inicial dels Estatuts del Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre (COPATE) a constituir pels Consells Comarcals del Baix Ebre i del Montsià por los motius expressats en el Informe de Secretaria de data 4 de setembre de 2014.

**Segon.** Aprovar definitivament la constitució del Consorci, juntament amb el Consell Comarcal del Montsià, l'objecte del qual és la creació, prestació, desenvolupament, control i gestió de serveis i activitats d'interès local relacionades amb els residus, la salubritat pública, l'eficiència energètica, la cartografia, els plans de protecció civil, el sanejament, la gestió del territori i dels espais i recursos naturals, les polítiques forestals sens perjudici de les



competències i obligacions atribuïdes a altres administracions o per altres administracions i sempre que no s'incorri en l'execució simultània del mateix servei amb una altra administració i en un mateix àmbit d'actuació.

**Tercer.** Aprovar definitivament el text dels Estatuts pels quals ha de regir-se el Consorci, i que s'adjunta a aquest dictamen.

**Quart.** Publicar el present acord, juntament amb el text íntegre de los Estatuts del Consorci en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, al tauler d'anuncis dels ens consorciats i una referència del a publicació al BOPT en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya per a coneixement general.

**Cinquè.** Remetre, juntament amb els Estatuts del Consorci, a la Direcció General d'Administració Local per tal que procedeixin a la inscripció del Consorci en la secció complementaria corresponent del Registre de las Entitats Locals de Catalunya.

**Sisè.** Remetre aquest acord al Consorci per a la gestió dels residus de la comarca del Baix Ebre (Rebé), Consorci de Serveis Agroambientals del Baix Ebre i Montsià (CODE), Consorci de Residus del Montsià, Consorci per a la Protecció i Gestió dels Espais Naturals de la Comarca del Montsià (CENAM) i Consorci per a la Protecció i Gestió dels Espais d'Interès Natural de la Serra de Cardó-el Boix i el Tossal de Montagut, per tal que, puguin iniciar els corresponents expedient de dissolució, si així s'escau i als Consells Comarcals del Montsià, la Ribera d'Ebre i la Terra Alta per tal que en tinguin coneixement i produeixi l'efecte corresponent.

5. Amb data 17 d'octubre de 2014, el Sr. Daniel Andreu Falcó, portaveu del grup comarcal d'ERC presenta al Registre General del Consell Comarcal un RECURS DE REPOSICIÓ en el qual exposa que atès que el passat divuit de setembre d'enguany (en realitat és el dia 19 de setembre) es va celebrar el Ple ordinari del Consell Comarcal del Baix Ebre en què es va aprovar la constitució del Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre; atès que en aquell ple es van desestimar totes les al·legacions que havia presentat el Grup Comarcal d'ERC i atès que aquesta part considera no ajustat a dret l'acord d'aprovació de la constitució del COPATE i la conseqüent desestimació de les al·legacions, mitjançant aquest escrit es presenta RECURS DE REPOSICIÓ, a causa que ens trobem davant d'una resolució que determina la impossibilitat de continuar el procediment sobre la base dels fonaments que seguidament exposa i finalment sol·licita que es tingui per presentat el recurs de reposició en temps i forma, s'accepti i, conseqüentment es procedeixi a suspendre l'esmentat acord plenari.

6) Amb data 4 de novembre de 2014, la secretària accidental de la Corporació emet un informe de raonament jurídic dels fonaments exposats en el recurs de reposició i amb el següent contingut:

**Primer.** El fonament primer de la part recurrent fa referència a que ens trobem davant del supòsit previst en l'article 62.2 de la Llei 30/1992 que provoca la nul·litat de ple dret per anar en contra d'alguna norma amb rang de llei

Addueix la part recurrent que, tal com va fer constar ja en les seves al·legacions, l'article 4.2 del text dels estatuts és contrari a l'ordenament jurídic i així ho va fer notar l'informe elaborat pel Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya.



En resposta a aquesta fonamentació cal dir que l'informe de la Subdirecció General d'Assistència Jurídica i Règim Local fa referència a un esborrany de la proposta d'estatuts que es va remetre amb data 17 de febrer de 2014. L'article 4 d'aquest esborrany, que posteriorment fou modificat amb les recomanacions del Departament, disposava:

*“El Consorci es regeix per aquests estatuts, pels reglaments interns que regulin la seva organització, el funcionament i l'ordenació de les diverses activitats i, amb caràcter supletori, per la legislació aplicable als ens locals.*

*Les peculiaritats del seu règim estatutari són d'aplicació prioritària i suficient i constitueixen una excepció del règim legal general dels ens locals sobre les matèries que regulen, en virtut de l'habilitació legal de l'article 316.1 del Decret 179/1995, pel qual s'aprova el Reglament d'activitats, obres i serveis dels ens locals de Catalunya”*

L'informe al·ludit (tal com també es refereix la part recurrent) expressa literalment: “Es proposa suprimir el paràgraf segon de l'article 4 ja que en cap cas les peculiaritats del seu règim estatutari es poden considerar d'aplicació prioritària i constituir una excepció del règim legal dels ens locals”

Així, seguint les recomanacions de l'informe del Departament de Governació, el redactat final de l'article 4 dels estatuts fou el següent:

#### **“Article 4 Règim jurídic**

*1. El Consorci es regeix per la legislació aplicable als consorcis i a les entitats locals, per aquests estatuts i pels reglaments interns que regulin la seva organització, el funcionament i l'ordenació de les diverses activitats.*

*2. Els presents Estatuts determinen les peculiaritats del règim orgànic, funcional i financer del Consorci en relació amb el règim general de les entitats locals que el constitueixen, en virtut de l'habilitació legal de l'article 316.1 del Decret 179/1995, pel qual s'aprova el Reglament d'activitats, obres i serveis dels ens locals de Catalunya i de la Disposició Addicional 20a de la Llei 30/1992, de Règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.*

*3. El Consorci està subjecte al règim pressupostari, de comptabilitat i control de l'Administració pública a la qual està adscrit, sens perjudici de la seva subjecció a la legislació vigent en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.”*

Queda ben palès que s'ha eliminat qualsevol referència a l'aplicació prioritària dels estatuts per sobre les normes i ara el redactat final expressa, sense cap mena de dubte, que els estatuts determinen les peculiaritats del règim orgànic, funcional i financer del Consorci en relació amb el règim general de les entitats locals que el constitueixen, tal com disposa l'article 316.1 del Reglament d'obres, activitats i serveis, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny (en endavant ROAS), quan disposa que els estatuts del consorci han de determinar les peculiaritats del règim orgànic, funcional i financer en relació amb el general dels ens locals i el de les administracions públiques que el constitueixen

No veiem base legal per la impugnació d'aquest article en aquest fonament tenint en compte que l'article 4.2 dels estatuts reproduïx, gairebé de forma literal, l'article 316.1 del ROAS.



Per tant, cal desestimar aquest fonament atès que considerem que no es produeix la vulneració de llei que addueix la part recurrent.

**Segon. El fonament segon de la part recurrent fa referència a la necessitat de demostració que la creació del Consorci suposarà una gestió més eficient**

La part recurrent manifesta que, si bé és cert que la llei no obliga que consti en els estatuts la justificació que la gestió a través del Consorci sigui més eficient, també és cert, manifesten, que la creació del COPATE, *per se*, no generarà més eficiència en la gestió dels recursos i aquest és un requisit indispensable.

A criteri de qui subscriu aquest informe, i tal com ja es va fer constar en l'informe que desestimava les al·legacions, es va elaborar prèviament la preceptiva Memòria jurídica i econòmica justificativa de la constitució del Consorci, que ha fonamentat i informat els acords d'aprovació inicial adoptats pels respectius Plens dels Consells Comarcals. En l'esmentada Memòria es justifica de forma suficient els aspectes legalment previstos i, en especial, atès l'actual escenari econòmic i legal, el compliment dels principis d'eficàcia i eficiència, simplificació i racionalitat administrativa i de sostenibilitat financera exigits per la reforma introduïda per la LRSAL a la llei de Bases de Règim Local.

La part recurrent reitera que és imprescindible demostrar que la gestió consorciada és més eficient i, al seu entendre, aquest requisit ara no es dona.

A la nostra consideració, l'element que ha de demostrar que la gestió serà més eficient ha de ser la memòria jurídica i econòmica. Aquest document existeix en l'expedient i està a disposició de la part recurrent qui, d'altra banda, no aporta cap argument per justificar que no compleix el requisit que la gestió serà més eficient. Així, el recurrent només expressa que no queda demostrat però sense cap argumentació que pugui rebatre el seu argument.

D'aquesta manera, sense aportació de dades objectives, no és possible clarificar conceptes o aportar dades que puguin ajudar a fer més entenedor que la creació d'un Consorci que assumeixi la gestió realitzada per altres cinc consorcis s'inscriu perfectament en l'esperit de la LRSAL de racionalització de l'administració pública.

L'afirmació del recurrent que l'aprovació del COPATE contradiu de forma flagrant la LRSAL no es pot rebatre per no disposar de les dades que sustenten la seva argumentació.

**Tercer. El fonament tercer de la part recurrent fa referència a que, al seu entendre, el conveni era la fórmula jurídica que s'ajustava més a les disposicions de la LRSAL.**

El recurrent invoca i reproduïx l'article 57.3 de la llei Reguladora de les Bases de Règim Local, amb el text donat per la llei 27/2013, fent referència a la que la constitució d'un consorci només podrà tenir lloc quan la cooperació no pugui formalitzar-se a través d'un conveni i sempre que, en terme d'eficiència econòmica, aquella permeti una assignació més eficient dels recursos econòmics.

L'argumentació referent a que seria més adequat emprar la forma de conveni que la de consorci no és possible refutar-la pel fet que el recurrent no aporta, ni ara ni en la presentació





d'al·legacions a l'aprovació inicial, dades objectives i avaluables per tal poder considerar aquest fonament.

A l'entendre de qui subscriu aquest informe, resulta més operativa la figura del Consorci, com ja va exposar, però podria avaluar el raonament de la part recurrent si aquesta fes una defensa motivada del seu posicionament. Hores d'ara, amb la simple afirmació que el conveni era la fórmula que més s'ajustava a la LRBRL, no pot fonamentar-se cap argument clarificador.

Fa referència també el recurrent que en la desestimació de les al·legacions resulta contradictori que l'argument d'utilitzar un consorci en lloc d'un conveni es rebati referint-se a que el conveni seria amb multiplicitat d'actors (ajuntaments i consorcis) i el consorci es constitueix amb 2 actors: els consells comarcals .

La secretària que subscriu vol deixar de manifest que aquesta comparació . Recordem que el text de les al·legacions deia literalment:

*“Així doncs, no tan sols no es demostra que la gestió consorciada és més eficient, sinó que de l'explicació que se'n fa en el mateix redactat dels Estatuts es dedueix que semblaria més convenient fer una gestió mitjançant conveni i no pas creant novament un consorci.*

*És per això que, per tot l'exposat, més que no pas aprovar uns Estatuts per crear un consorci, hauria de fer-se l'aprovació d'un conveni per gestionar les polítiques ambientals de les Terres de l'Ebre en que hi participessin els ajuntaments i consorci existents”*

No fou aquesta secretària qui va plantejar els actors del conveni sinó que va ser la mateixa part recurrent. En el meu informe únicament es fa constar que “sembla deduir-se que els 28 ajuntaments (no es fa referència als consells comarcals) i els 5 consorcis; és a dir, 31 parts, signarien un conveni per gestionar les polítiques ambientals de les Terres de l'Ebre.”

El recurrent no inclou els consells comarcal en la seva proposta de conveni.

Si que es fa referència als consells quan entre a avaluar els estatus del Consorci atès que precisament són aquests entitats locals, les que promouen i s'integren en el COPATE.

En relació a la invocació a l'informe de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya, aquest reproduïx també l'article 57.3 de la LRBRL en el redactat donat per la Llei 27/2013.

**Quart. El fonament quart de la part recurrent fa referència a la necessitat d'evitar duplicitats administratives i la possibilitat de suprimir els consorci existents abans de crear el COPATE.**

El recurrent s'empara en la recomanació del Departament de Governació i Relacions Institucionals quan feia constar que als efectes d'evitar duplicitats d'estructures així com possibles disfuncions en la prestació dels serveis fora convenient que es constituís el COPATE una vegada haguessin estat dissolts aquests 5 consorcis.

El Departament de Governació feia una recomanació fonamentada en evitar possibles disfuncions en la prestació del servei.



Doncs, precisament per evitar disfuncions en la prestació dels serveis, que és la finalitat del nou Consorci, s'ha optat, sense contravenir cap norma, a la creació del nou ens abans de la dissolució dels anteriors. Un cop creat el COPTE s'iniciarà la dissolució dels altres i serà aquest nou òrgan qui podrà esdevenir successor de la gestió realitzada.

La Disposició Transitòria Primera dels Estatuts del nou Consorci disposa:

**Primera. Operativitat efectiva**

*D'acord amb els presents Estatuts, en l'objecte i funcions del Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre es subsumeixen l'objecte i funcions que actualment són desenvolupats pels següents Consorcis existents a les Terres de l'Ebre: Consorci de Residus del Baix Ebre (Rebé), Consorci de Serveis Agroambientals del Baix Ebre i Montsià (CODE), Consorci de Residus del Montsià, Consorci per a la Protecció i Gestió dels Espais Naturals de la Comarca del Montsià (CENAM) i Consorci per a la Protecció i Gestió dels Espais d'Interès Natural de la Serra de Cardó-el Boix i el Tossal de Montagut. No obstant, per evitar duplicitats, l'exercici de competències i el desenvolupament d'activitats no serà efectiu fins que les mateixes es transfereixin o fins que s'extingeixin dits Ens amb la previsió del seu exercici per part d'aquest nou Consorci que els substitueix.*

Ben clar fa palès que , per evitar duplicitats, l'exercici de competències i el desenvolupament d'activitats no serà efectiu fins que les mateixes es transfereixin o fins que s'extingeixin dits Ens amb la previsió del seu exercici per part d'aquest nou Consorci que els substitueix.

Difícilment podria produir-se una modificació en les estructures de prestació dels serveis dels consorci existents sense un ens que garanteixi la seva continuïtat.

**Cinquè. El fonament cinquè de la part recurrent fa referència a l'adscripció del nou Consorci al Consell del Montsià i el desenvolupament de les funcions reservades a funcionaris amb habilitació de caràcter estatal seran exercides per funcionaris del Consell Comarcal del Baix Ebre**

El recurrent manifesta que és una evidència que hi ha confusió sobre l'adscripció del COPATE a una administració .

La nova normativa disposa que els consorcis estan subjectes al règim pressupostari, de comptabilitat i control propis de l'Administració a la que estan adscrits; han de formar part dels seus pressupostos i incloure els seus comptes en el compte general d'aquesta administració a la que estan adscrits.

D'altra banda, el personal servei dels consorci podrà ser funcionari o laboral procedent exclusivament d'una reassignació de llocs de treball de les Administracions participants, el seu règim jurídic serà el de l'Administració pública d'adscripció i les seves retribucions, en cap cas, podran superar les establertes per a llocs de treball equivalents en aquella.

Entenem que l'adscripció és a efectes pressupostari, de comptabilitat i control, que desenvoluparà el personal amb habilitació de caràcter estatal de l'administració a la que s'adscriu el Consorci però, en el meu humil saber, que evidentment es pot refutar motivadament, no conec cap disposició que argumenti que hagi d'haver coincidència entre els



funcionaris d'habilitació de caràcter estatal que fan les funcions a l'administració adscrita i a l'administració receptora.

#### **Sisè. El fonament sisè de la part recurrent fa referència a l'emblema del Consorci**

El fonament esgrimit pel recurrent es basa en que els consorci no poden disposar d'enssenya i que el quòrum establert per a la seva aprovació supera el quòrum fixat pel Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el registre d'ens locals de Catalunya.

Aquesta norma preveu, en l'article 18, que si bé els ens locals territorials poden adoptar un escut, una bandera i un emblema, els consorcis de caràcter local, efectivament, poden adoptar només com a símbol un emblema (però no una bandera o un escut).

L'argumentació per la resolució d'al·legacions fou entendre la paraula "enssenya" en el seu sentit més ampli, referit a insígnia o senyal.

La part recurrent no entén aquest raonament com a fonamentació suficient per la desestimació de les al·legacions i novament considera que el fet que la referència a l'enssenya que apareix en l'article 15.1.r) i 23.3.f) dels estatuts del Consorci són causa de nul·litat dels estatuts per contravenir la normativa derivada del decret 139/2007 i manifesta en el seu escrit que la constitució del COPATE no s'ajusta a dret i que, per tant, l'acord de ple és il·legal.

L'enssenya a que fa referència els estatuts del COPATE no és en cap cas l'emblema dels ens locals. Ensenya, és, en la seva literalitat, un senyal que permet reconèixer una cosa. Un emblema, tal com disposa el reglament, és un símbol gràfic, però també és un símbol gràfic una enssenya.

#### **Setè. El fonament setè de la part recurrent fa referència a que amb l'aprovació del COPATE s'ha obviat el que deia el mateix Departament de Governació en el seu informe quan instava a fer una simplificació orgànica.**

La part recurrent manifesta que, l mateixa secretària del Consell ja havia apuntat que era excessiva la multiplicitat d'òrgans, però atès que l'informe de Governació no és vinculant i era una recomanació no s'insta a la simplificació.

El recurrent manifesta que el fet de desestimar l'al·legació sobre la base de criteris discrecionals i mantenir aquesta macroestructura d'òrgans de direcció fa pensar que respon a criteris estrictament polítics perquè de forma flagrant no té en compte els principis rectoris de la LRSAL sobre la simplificació administrativa.

La secretària que subscriu deixa palès que és cert que en el seu informe sobre els estatuts va deixar constància que els estatuts preveien una excessiva profusió d'òrgans de govern, però que això no afectava a la legalitat del document

No li correspon a aquesta secretària valorar la manifestació de la part recurrent sobre els criteris polítics que han donat lloc a la profusió d'òrgans de govern que preveuen els estatuts del consorci.



L'article 316.2 del ROAS detalla els aspectes que han de contenir els estatuts dels consorcis i, en aquest cas, els estatuts del COPATE compleixen aquest article per contenir tots els elements referits.

El detall dels òrgans de govern no em correspon avaluar-los i si les corporacions que han aprovat el document han considerat que els òrgans de govern havien de tenir l'estructura que reflecteixen els estatuts, aquest document compleix, al meu entendre, la legalitat vigent.

### **Petició de la part recurrent**

La part recurrent sol·licita que es tingui per presentat aquest recurs de reposició en temps i forma contra l'acord de la sessió plenària del dia divuit de setembre, en què s'aprovaven els estatuts del COPATE, l'accepti i, conseqüentment, precedeixi a suspendre l'esmentat acord plenari.

El recurs s'ha presentat en temps i forma.

El recurrent sol·licita la suspensió de l'acord.

L'article 111 de la Llei 30/1992, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú disposa que la interposició de qualsevol recurs, excepte en el casos que una disposició estableixi el contrari, no suspendrà l'execució de l'acte impugnat, amb excepcions per a les quals l'òrgan competent per resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i el perjudici que es causa al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorri alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.
- b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 62.1 d'aquesta Llei.

Un cop avaluades i considerades des del punt de vista jurídic els fonaments del RECURS DE REPOSICIÓ presentat, la secretària emet les següents conclusions, que posa a criteri de la Corporació:

**Primer.** Considerar que el recurs presentat pel Sr. Daniel Andreu i Falcó, portaveu del grup comarcal d'ERC al Consell Comarcal del Baix Ebre ha estat presentat en temps i forma i procedeix la seva admissió.

**Segon.** Es proposa a la Corporació desestimar el recurs en base als fonaments exposats i conseqüentment no procedir a la suspensió de l'acord plenari atès no n s'entén que pugui causar perjudicis d'impossible reparació ni que el recurs es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 62.1 de la Llei 30/1992.

Així, el Ple del Consell, després de conèixer el dictamen de la comissió informativa comarcal de territori i sostenibilitat, sotmet l'assumpte a votació ordinària i amb el vot favorable dels 10 consellers presents del grup comarcal de CIU, els 6 del grup comarcal del PSC i els 2 del grup comarcal del PP i amb el vot en contra dels 5 consellers comarcals presents del grup d'ERC, adopta els següents ACORDS:



**Primer.** Admetre el recurs presentat pel Sr. Daniel Andreu i Falcó, portaveu del grup comarcal d'ERC al Consell Comarcal del Baix Ebre atès que ha estat presentat en temps i forma.

**Segon.** Desestimar el recurs en base als fonaments exposats i conseqüentment no procedir a la suspensió de l'acord plenari atès no s'entén que pugui causar perjudicis d'impossible reparació ni que el recurs es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 62.1 de la Llei 30/1992.

**PUNT 5è- Aprovació inicial, si s'escau, de les bases reguladores de l'atorgament del "Premi Contes Baix Ebre 2015".**

El Pla d'Actuació Comarcal del Baix Ebre, en la fitxa 56, preveu en l'àmbit del foment de la cohesió social, l'atorgament de premis culturals en concursos de narrativa, fotografia i dibuix relacionats amb temes de la comarca, tenint com a destinataris els centres i instituts de la comarca.

Com a primera iniciativa s'ha optat per convocar un concurs per premiar contes redactats pels estudiants del darrer curs de primària i del 2n curs de l'ensenyament secundari obligatori, conscients que la lectura i, derivada d'aquest, l'escriptura, és un instrument fonamental en el procés de coneixement i de maduració personal. La lectura i l'escriptura deixen empremta, desperten aficions i interessos nous, eduquen la sensibilitat, faciliten el desenvolupament de la fantasia i de la creativitat, proporcionen nous coneixements i ajuden a entendre altres formes de viure i de pensar.

En aquest marc educatiu s'ha volgut potenciar el coneixement de la realitat comarcal i centrar-la en un espai amb gran potencial històric, especial i educatiu com és la via verda que transcorre per l'antic traçat de la via fèrria de la Val de Zafan.

Per tot l'exposat, després de conèixer la proposta de la Comissió Informativa de Foment de la Cohesió Social, i per unanimitat dels 23 membres presents que conformen legalment la corporació comarcal, adopta els següents ACORDS:

**Primer-** Aprovar inicialment les bases que han de regir l'atorgament del "Premi Contes Baix Ebre 2015", de conformitat amb l'article 124 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

**Segon-** Sotmetre a informació pública, pel termini de vint dies, aquestes bases mitjançant un anunci indicatiu que es publicarà al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i al tauler d'anuncis de la corporació. Es fa constar que si no es presenten reclamacions ni al·legacions, l'esmentada aprovació esdevindrà definitiva sense necessitat d'acord exprés.

**BASES PER A L'ATORGAMENT DEL PREMI "CONTES BAIX EBRE 2015" ORGANITZAT PEL CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE I DESTINAT A ALUMNES DE 6è DE PRIMÀRIA I 2n D'ESO.**

**1. Objecte i temàtica del concurs**

La finalitat d'aquest concurs és fomentar la creació literària i la lectura i donar a conèixer la comarca. El conte haurà de ser sobre la temàtica "**Via Verda del Baix Ebre**".



## **2. Destinataris i modalitats**

El concurs està adreçat als alumnes d'ensenyament secundari obligatori de tots els centres de la comarca del Baix Ebre.

Hi haurà dues modalitats:

Modalitat A: alumnes de 6è de primària

Modalitat B: alumnes de 2n d'ESO

## **3. Termini i lloc de presentació dels treballs**

Data límit per presentar el conte: 27 de febrer de 2015, a les 14.00 hores

Lloc: Registre General del Consell Comarcal del Baix Ebre

## **4. Sistema de presentació**

Els contes es presentaran a través dels diferents centres educatius.

Cada centre presentarà dos treballs per modalitat (un per curs). El sistema de selecció serà el que estableixi el propi centre.

Els contes es presentaran dins un **sobre blanc**, sense logotips, que contindrà:

- **El conte.** Els conte haurà de ser en català, original i inèdit, i no podrà haver estat premiat en altres concursos. S'admetran contes amb una extensió compresa entre 1 i 3 pàgines, a una cara, amb lletra ARIAL a 12 punts i interlineat 1,5. A la primera pàgina, a dalt i a la dreta, caldrà fer constar:

- (1) **Conte per participar al PREMI "CONTES BAIX EBRE 2014"**
- (2) **Títol del conte** (a elegir pel participant)
- (3) **Pseudònim** (a elegir pel participant)
- (4) **Curs** (6è de Primària 2n d'ESO, sense fer cap menció al centre escolar)

Qualsevol relat que no compleixi amb aquestes bases serà descartat.

- **Annex 1** amb les següents dades de l'autor: nom, cognoms, telèfon de contacte de l'autor, pseudònim, curs i centre. L'annex anirà dintre un sobre més petit, tancat, i sense identificacions.

Per a identificació a efectes de Registre, el sobre blanc es presentarà acompanyat d'una sol·licitud de participació, d'acord amb el model annex 2.

## **5. Premis**

S'atorgarà un premi i un accèssit per a cadascuna de les modalitats del premi

### Premi per a cada modalitat

- una bicicleta
- trofeu commemoratiu
- publicació del conte al Setmanari

### Accèssit per a cada modalitat

- 100 euros en material escolar
- trofeu commemoratiu



## **6. Jurat i procediment d'atorgament**

Dins el procediment d'atorgament es constituirà el jurat, que estarà format per :

### **President**

- President de la Comissió Informativa de Foment de la Cohesió Social.

### **Vocals**

- Un representant de cadascun dels grups polítics de la corporació
- Dos escriptors/ores
- Dues persones que desenvolupin activitats de contacontes
- Un professional dedicat a la il·lustració de contes
- La coordinadora de l'Àrea de Foment de la Cohesió Social del Consell Comarcal del Baix Ebre
- La tècnica de Cultura del Consell Comarcal del Baix Ebre, qui actuarà com a secretària del jurat

L'ordenació i instrucció del procediment de concessió serà realitzada per l'Àrea de Foment de la Cohesió Social.

En la valoració dels textos, els membres del jurat tindran en compte els criteris següents:

- Originalitat i creativitat del conte (50 punts)
- Qualitat literària (30 punts).
- Riquesa i varietat de vocabulari (20 punts)

## **7. Lliurament dels premis**

El lliurament dels premis es realitzarà en un acte públic celebrat a la seu del Consell Comarcal del Baix Ebre durant el mes de juny de 2015, que es comunicarà oportunament als centres.

## **8. Propietat dels treballs i acceptació de les bases**

Els textos guanyadors seran propietat del Consell Comarcal del Baix Ebre i l'ens comarcal els podrà reproduir i distribuir fent constar sempre la seva autoria.

La resta de contes presentats al concurs no podran ser reproduïts ni utilitzats, per cap concepte, pel Consell Comarcal del Baix Ebre.

Els autors podran recollir els seus textos fins el dia 30 de setembre de 2015. A partir d'aquesta data els documents podran ser destruïts.

El fet de prendre part en aquest concurs significa l'acceptació d'aquestes bases.

## **9. Criteris Generals**

- La presentació del conte implicarà l'acceptació d'aquestes bases, com també el consentiment de l'autor a la divulgació o edició d'aquest, en cas que el Jurat així ho cregui oportú.
- La presentació del conte comporta, així mateix, el compromís del seu autor a no retirar-la de concurs.
- L'autor serà responsable de qualsevol reclamació per autoria o plagi.
- El Jurat podrà declarar un o tots dos premis deserts.
- La decisió del Jurat és inapel·lable.
- El Jurat resoldrà totes les qüestions no previstes en aquestes bases.



**PUNT 6è- Aprovació, si s'escau, de la ratificació de signatura de conveni amb el Departament de Cultura per a finançament de l'arxiu comarcal.**

Segons la disposició addicional quarta de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, la Generalitat ha de transferir als consells comarcals els mitjans i els recursos per a la gestió dels arxius comarcals en termes equivalents a les transferències que ja s'efectuen en virtut de les delegacions de competències sobre arxius acordades en execució del Decret 208/1989, de l'1 d'agost, de delegació de competències en matèria de cultura a les comarques.

El 28 de desembre de 2012 el Departament de Cultura, el Consell Comarcal del Baix Ebre i l'Ajuntament de Tortosa van subscriure el conveni per a la gestió de l'Arxiu Comarcal del Baix Ebre

El pacte setè del conveni esmentat preveu la signatura de convenis anuals específics en els quals es concretarà l'aportació econòmica del Departament de Cultura al Consell Comarcal del Baix Ebre destinada a la gestió de l'arxiu comarcal.

Per tot l'exposat, després de conèixer la proposta de la Comissió Informativa de Foment de la Cohesió Social, i per unanimitat dels 22 membres presents que conformen legalment la corporació comarcal, adopta els següents ACORDS:

**Primer.**- Ratificar l'aprovació i signatura del conveni amb el Departament de per a la gestió de l'Arxiu Comarcal del Baix Ebre per a l'exercici 2014.

**Segon.** Traslladar aquesta resolució al Departament de Cultura per tal que produeixi l'efecte

**PUNT 7è- Propostes d'urgència.**

No se'n presenten.

**PUNT 8è- Informes de govern, si s'escau.**

No es produeix cap intervenció

**PUNT 9è- Torn de control, precís i preguntes.**

No és produeix cap intervenció

Finalitzades les intervencions i no havent més assumptes per tractar, el President aixeca la sessió, sent 13:50 hores del mateix dia del començament, de tot el qual jo, la secretària accidental, estenc la present acta i en dono fe. Certifico.

La secretària accidental,

Vist i plau  
El President,